

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 530-08/17-01/02, urbroja: 65-17-03, od 12. listopada 2017. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16 i 69/17), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (predlagatelj: Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e, aktom od 11. listopada 2017. godine, iz sljedećih razloga:

Navedenim Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) predlaže se, između ostaloga, liberalizacija uzgoja, prerade i prometa svih tipova konoplje, uključujući i konoplju Cannabis sativa tipa droga -marihuana, te uporaba iste u industrijske i medicinske svrhe, kao i za osobnu (rekreativnu) uporabu.

Zbog svoje složenosti, navedeno područje regulirano je prvenstveno međunarodnim konvencijama Ujedinjenih naroda o narkotičkim drogama (iz 1961. godine), o psihotropnim supstancama (iz 1971. godine), te protiv nedopuštene trgovine narkoticima i psihotropnim supstancama (iz 1988. godine), a zatim i nacionalnim zakonodavstvom, te je

predmetni Prijedlog zakona u suprotnosti s hrvatskom pravnom regulativom, posebice Kaznenim zakonom (Narodne novine, br. 125/11, 144/12, 56/15, 61/15 i 101/17), Zakonom o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine, br. 67/08, 48/10, 74/11, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15 i 108/17), Zakonom o zaštiti na radu (Narodne novine, br. 71/14 i 118/14), kao i Zakonom o suzbijanju zlouporabe droga (Narodne novine, br. 107/01, 87/02, 163/03, 141/04, 40/07, 149/09, 84/11 i 80/13), te drugim zakonskim i podzakonskim propisima.

Vlada Republike Hrvatske napominje da se Provedbenom uredbom Komisije (EU) br. 809/2014 od 17. srpnja 2014. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu integriranog administrativnog i kontrolnog sustava, mjera ruralnog razvoja i višestruke sukladnosti (SL L 227, 31.7.2014., str. 69.) i delegiranom Uredbom Komisije (EU) broj 639/2014 od 11. ožujka 2014. o dopuni Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike te o izmjeni Priloga X. toj Uredbi, definira maksimalna koncentracija THC-a u industrijskoj konoplji do 0,2%, dok se navedenim Prijedlogom zakona predlaže maksimalni sadržaj THC-a u industrijskoj konoplji do 1%, što nije prihvatljivo jer nije u skladu s europskim propisima.

Nadalje, sukladno Prijedlogu zakona fizičke osobe mogle bi slobodno, nekontrolirano i nekažnjivo uzgajati i trošiti marihuanu za tzv. osobnu uporabu, odnosno rekreativnu uporabu, međutim niti u zemljama Europske unije nije u potpunosti liberaliziran neovlašteni uzgoj, proizvodnja i prerada ili uporaba marihuane za osobne potrebe fizičkim osobama, bez zakonske kontrole.

Važno je istaknuti da konoplja, *Cannabis sativa* tipa droga - marihuana, u posljednjih nekoliko godina ima izuzetno velik postotak THC-a od 10 do 20%, a koja se prema podacima Ministarstva unutarnjih poslova plasira na ilegalnom hrvatskom tržištu droga, te nad kojom su provedena vještačenja od strane Centra za forenzična istraživanja i vještačenja "Ivan Vučetić".

Sukladno predmetnom Prijedlogu zakona, fizičkim i pravnim osobama bilo bi omogućeno stavljanje marihuane u promet na gotovo slobodan, nekontroliran i nekažnjiv način, čime bi se umanjio trud cijelog niza institucija koje provode različite projekte i edukacije s ciljem osvještavanja javnosti o učincima i štetnosti droga. Pored navedenog, pristup koji se predlaže ovim Prijedlogom zakona otvara niz pitanja koja zahtijevaju širu i znanstveno utemeljenu raspravu, a koja se prvenstveno odnose na potencijalne konzumente iz skupine mladih, vožnju ili boravak na radnom mjestu pod utjecajem marihuane. Na taj način otvara se mogućnost slanja krive poruke, osobito mladima, s obzirom na to da bi mladi ljudi mogli dobiti krivu predodžbu o učincima droga.

Medicinskom primjenom konoplje u većini europskih država smatra se primjena gotovog lijeka na bazi konoplje, dokazane učinkovitosti i sigurnosti primjene koja se potvrđuje registracijskim statusom lijeka. Ministarstvo zdravstva je izmjenama i dopunama Pravilnika o mjerilima za razvrstavanje lijekova te o propisivanju i izdavanju lijekova na recept (Narodne novine, br. 86/13, 90/13, 102/14, 107/15 i 72/16) omogućilo propisivanje gotovih lijekova i pripravaka na bazi konoplje u medicinske svrhe od strane liječnika specijalista za ublažavanje tegoba pacijenata oboljelih od multiple skleroze, karcinoma, epilepsije i AIDS-a, te ih je na taj način učinilo dostupnim pacijentima u kontroliranim uvjetima.

Međutim, predloženi zakon navodi da svaka punoljetna osoba može uzgojiti onoliku količinu konoplje za koju smatra da joj je potrebna za vlastito liječenje. Vlada Republike Hrvatske smatra da ovakvo zakonsko rješenje ne sadrži odgovarajuće mehanizme nadzora korištenja konoplje s visokim sadržajem THC-a u medicinske svrhe, te otvara mogućnost cijelog niza potencijalnih zlouporaba.

Slijedom svega navedenog, Vlada Republike Hrvatske navedeni Prijedlog zakona smatra neprihvatljivim i ne podržava njegovo donošenje.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Milana Kujundžića, dr. med., ministra zdravstva, prim. Željka Plazonića, dr. med. i Tomislava Dulibića, državne tajnike u Ministarstvu zdravstva, te prim. Veru Katalinić-Janković, dr. med., pomoćnicu ministra zdravstva.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



P.Z. br. 210

HRVATSKI SABOR

KLASA: 530-08/17-01/02

URBROJ: 65-17-03

Zagreb, 12. listopada 2017.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno: 13-10-2017		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
012-03/17-12/69	-	
Uredžbeni broj:	Pril.	Vrij.
65-17-03	2	

04

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika Živoga zida i SNAGA-e, aktom od 11. listopada 2017. godine.

PREDSTEDNIK

Gordan Jandroković



HRVATSKI SABOR

Klub zastupnika
Živoga zida i SNAGA-e

U Zagrebu, 11. listopada 2017.



Hs**NP*530-08/17-01/02*6533-5-17-01**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 11-10-2017		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
530-08/17-01/02	65	
Uredbeni broj	Pril.	Vrij.
6533-5-17-01	1	01

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (NN 81/13, 113/16), podnosimo **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga.**

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će zastupnici Ivan Vilibor Sinčić, Ivan Pernar i Branimir Bunjac.

POTPREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA

Ivan Vilibor Sinčić

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst i 05/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

A) Važećim Zakonom o zlouporabi opojnih droga (NN 107/01, 87/02, 163/03, 141/04, 40/07, 149/09, 84/11, 80/13) propisano je da se konoplja može uzgajati samo uz prethodno pribavljeno odobrenje ministra poljoprivrede. Člankom 13. također je propisano da će ministar poljoprivrede pravilnikom propisati uvjete koje mora ispunjavati pravna ili fizička osoba koja želi uzgajati konoplju. Uzgajivač konoplje, prema važećem Zakonu, dužan je obavijestiti policijsku postaju i poljoprivrednu inspekciju o svakoj okolnosti koja ukazuje na sumnju da je biljka ili dijelovi biljke uporabljena za nedopuštenu izradu opojnih droga.

B) U Republici Hrvatskoj, kao i u znatnom dijelu Europske unije, nakon široke javne rasprave sredinom 2016. godine dozvoljen je uvoz biljnih pripravaka od indijske konoplje. Postupak je reguliran Pravilnikom o mjerilima za razvrstavanje lijekova te o propisivanju i izdavanju lijekova na recept, te Pravilnikom o izmjenama i dopunama predmetnog Pravilnika. Pravilnicima se, po prvi put u Republici Hrvatskoj, omogućuje propisivanje lijekova baziranih na indijskoj konoplji. Uvozu medicinskih pripravaka na bazi indijske konoplje u Republiku Hrvatsku prethodilo je osnivanje Povjerenstva za analizu i preporuke primjene indijske konoplje/kanabinoida u medicinske svrhe.

C) Do donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona (NN 144/12) koji je stupio na snagu 01. siječnja 2013. godine, osobe koje su uzgajale ili posjedovale manje količine indijske konoplje ili su pak zatečene pri konzumiranju iste, doživjele su kazneni progon, sa svim posljedicama koje on ima i po druge aspekte nečijeg života – primjerice nemogućnost zapošljavanja u državnoj službi. Izmjenama Kaznenog zakona (NN 144/12), posjedovanje manjih količina indijske konoplje za osobnu uporabu više se ne kvalificira kao kazneno djelo, već kao prekršaj.

Ovim Prijedlogom zakona zagovara se nov pristup trima navedenim aspektima u zakonskom tretmanu konoplje – a) industrijskoj proizvodnji, b) uporabi u medicinske svrhe i c) osobnoj uporabi (koja se u usporednom pravu naziva „uporaba za rekreaciju“).

a) Industrijska proizvodnja

Duga tradicija uzgoja konoplje na području Republike Hrvatske prekinuta je 60.-tih godina prošlog stoljeća donošenjem zakona koji su propisivali stroge uvjete za uzgoj industrijske konoplje. Još za vrijeme bivše Jugoslavije, područje Slavonije bilo je značajno orijentirano na uzgoj, preradu i izvoz industrijske konoplje. Nebrojene su prednosti koje donosi uzgoj ove biljke, kao i predrasude koje su ciljano plasirane kako bi se ograničio njezin uzgoj, a prednost dala proizvođačima sintetičkih materijala, vrlo često stranim korporacijama zainteresiranim za širenje uvoza na Republiku Hrvatsku. Konopljino se vlakno odlikuje velikom čvrstoćom, elastičnošću, dugotrajnošću i otpornošću na vodu, pa se upotrebljava za proizvodnju užadi,

konopca, jedara, platna, izradu odjeće i obuće, cerada, šatora, ribarskih mreža, vatrogasnih cijevi i opreme, vreća, itd. Ova biljka ima visoku kakvoću i potencijal za iskoristivost njezinih vlakana. Nakon dobivanja vlakna, ostaje drvenasti dio stabljike koji se može koristiti za izradu papira, celuloze, izolacijskog materijala, a upotrebljava se i za ogrjev. Konoplino sjeme ima više od 30% ulja, pa se od njega dobiva ulje, koje se može upotrebljavati u ljudskoj prehrani. Ulje je lako sušivo, pa se upotrebljava za proizvodnju boja i lakova, a sjeme se koristi za hranu peradi i ptica. Prirod sjemena može biti oko 1,5 - 2 t/ha.

Biljka konoplje ima visoku razinu iskoristivosti te se njezini dijelovi mogu koristiti za izradu više od 25.000 različitih proizvoda. Na našim se prostorima tradicionalno koristi u proizvodnji tekstila i užadi, a prehrambena industrija je preferira zbog masnih kiselina prihvatljivih za ljudsku prehranu, dok je sve više prisutna i u kozmetici. Važno je spomenuti i njezin potencijal u energetici, gdje se može upotrebljavati kao gorivo, te ulogu koju ima u tekstilnoj i automobilskoj industriji zbog tvrdoće i razgradivosti. Zbog perioda u kojem je sadnja u Hrvatskoj bila potpuno zabranjena, domaća sorta konoplje više ne postoji, a kvalitetno sjeme mora se uvoziti.

U Republici Hrvatskoj, konoplju (*Cannabis sativa L*) je dopušteno uzgajati na parcelama većim od hektara u svrhu proizvodnje hrane i hrane za životinje. Pravilnikom o uvjetima za uzgoj konoplje, načinu prijave uzgoja maka te uvjetima za posjedovanje opojnih droga u veterinarstvu (NN 18/12, 57/16) definira se da je konoplju dopušteno uzgajati ako sadržaj THC-a u suhoj tvari biljke ne prelazi 0,2 posto, a takva vrsta konoplje naziva se industrijskom. Osnovni prigovor zakonskom uređenju korištenja industrijske konoplje jest taj da u Republici Hrvatskoj nije dozvoljeno iskorištavanje cijele biljke konoplje, te se stoga stabljika konoplje mora uništavati. Na europskom tržištu, gdje je uglavnom dozvoljeno korištenje cjelovite biljke, postoji potražnja za stabljikama konoplje te je opravdan zahtjev proizvođača da se ovakva regulacija promijeni.

Ne postoji niti jedan opravdan razlog za zabranu iskorištavanja cijele biljke industrijske konoplje, posebice imajući u vidu nizak postotak THC-a kojeg sadrži. Stoga se ovim prijedlogom zakona dopušta slobodan uzgoj, prerada i promet industrijskom konopljom.

b) Uporaba u medicinske svrhe

Uporaba konoplje u medicinske svrhe zaživjela je osobito posljednjih godina u zemljama Europske unije, ali i širom svijeta. Suprotno smjeru kojeg je odredila Jedinstvena konvencija UN-a o drogama iz 1961., kojom je konoplja svrstana među najopasnije droge, protek vremena i medicinska istraživanja danas nas upućuju na prednosti koje pripravnici od indijske konoplje mogu imati prilikom liječenja ili ublažavanja posljedica nekih bolesti. Brojne zemlje Europske unije (Austrija, Češka, Finska, Francuska, Italija, Nizozemska, Njemačka, Portugal, Rumunjska, Slovenija, Španjolska, Velika Britanija) legalizirale su uporabu konoplje u medicinske svrhe. Prilikom istraživanja pozitivnih učinaka na liječenje određenih bolesti, znanstvenici kreću od činjenice da je od daleke prošlosti (5000. p.n.e.) u Kini, do početka 20. stoljeća u Europi i svijetu konoplja imala široku uporabu u farmaceutici, te se koristila za liječenje čitavog niza bolesti.

Neka od najnovijih istraživanja pokazuju neiskorišteni potencijal ove biljke u liječenju i ublažavanju tegoba kod karcinoma, multiple skleroze, AIDS-a, PTSP-a, alergije i astme, Kronove bolesti, dijabetesa, glaukoma, različitih vrsta infekcija, ekcema, dermatitisa, psorijaze i dr. Ugledni znanstveni časopise „Nature“ (Nature Reviews Cancer 12, 436-444, lipanj 2012.) ukazuje da su brojna izvješća o istraživanjima utjecaja kanabinoida (aktivne

komponente indijske konoplje i njezinih derivata) pokazala da kanabinoidi (THC) mogu značajno usporiti rast i razvoj tumora kod ispitivanih životinjskih vrsta. Ovakva saznanja logično povlače pitanja i predstavljaju izazov znanstvenoj zajednici da nastavi istraživanja pozitivnih učinaka koje bi THC mogao imati po ljudsko zdravlje i liječenje zloćudnih bolesti.

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o mjerilima za razvrstavanje lijekova te o propisivanju i izdavanju lijekova na recept (NN 107/15) propisano je da lijekove koji sadrže tetrahidrokanabinol (THC), dronabinol ili nabilon propisuju izabrani doktori medicine u djelatnosti opće/obiteljske medicine, zdravstvene zaštite predškolske djece i zdravstvene zaštite žena po preporuci doktora medicine specijalista neurologije, internističke onkologije, onkologije i radioterapije, infektologije i specijalista pedijatra sa subspecijalizacijom iz neuropedijatrije na neponovljivi recept. Lijekovi koji sadrže THC, dronabinol i nabilon mogu se propisivati za ublažavanje tegoba kod:

- 1.) multiple skleroze,
- 2.) karcinoma,
- 3.) epilepsije i
- 4.) AIDS-a.

Citiranim izmjenama i dopunama Pravilnika načinjen je značajan pomak na području upotrebe kanabinoida u medicinske svrhe. Na taj način, oboljelima od multiple skleroze, karcinoma, epilepsije te AIDS-a dopušta se pribavljanje lijekova koji su sebi sadrže THC na liječnički recept u svrhu ublažavanja tegoba kod navedenih bolesti. Popis tih bolesti relativno je kratak, te se očekuje da daljnja istraživanja i angažman medicinske struke doprinesu širenju kataloga bolesti za koje je dozvoljeno propisivanje lijekova na bazi THC-a. Ovim izmjenama Pravilnika oboljelima nije dozvoljen uzgoj stabljika konoplje iz kojih bi sami spravljali pripravke koji su se u praksi pokazali nedvojbeno korisnima (npr. ulje od cvijeta indijske konoplje), već ih se upućuje isključivo na uvozne medicinske pripravke koji se mogu nabaviti u ljekarnama. Niti domaćim zdravstvenim ustanovama koje se bave proizvodnjom medicinskih pripravaka nije dozvoljena proizvodnja lijekova na bazi THC-a, već je moguć samo uvoz.

Stoga se ovim zakonskim izmjenama dozvoljava uzgoj, prerada, uporaba i promet konopljom u medicinske svrhe. Svaka punoljetna osoba koja smatra da joj konoplja ili pripravci na bazi konoplje pomažu u liječenju bolesti ili otklanjanju simptoma i tegoba povezanih s bolešću, smije uzgojiti onoliku količinu konoplje koja joj je potrebna za uporabu ili spravljanje pripravaka na bazi konoplje za vlastito liječenje. Način ostvarivanja ovoga prava (postupak utvrđivanja i registriranja medicinskog stanja, okvirnu procjenu količina biljaka za pojedine postupke liječenja i sl.) kao i uvjete koje mora zadovoljavati fizička ili pravna osoba u svrhu registracije i obavljanja djelatnosti uzgoja, prerade, proizvodnje i stavljanja u promet konoplje ili njezinih pripravaka za potrebe drugih, propisat će pravilnikom ministar zdravstva, uz suglasnost ministra poljoprivrede i ministra pravosuđa.

c) Uporaba za rekreaciju

Konзумacija indijske konoplje u rekreativne svrhe, odnosno posjedovanje manjih količina indijske konoplje za osobnu uporabu od donošenja novog Kaznenog zakona (NN 144/12) više ne predstavlja kazneno djelo, nego prekršaj. Od kaznenog progona odustalo se jednako kao i u velikom broju zemalja Europske unije. Dekriminalizacija malih količina indijske konoplje za osobne potrebe u skladu je i sa zahtjevom za *proporcionalnošću sankcije* koju zahtjeva i Europska konvencija za zaštitu ljudskih prava. U skladu s time, do dekriminalizacije manjih količina indijske konoplje za osobnu uporabu ili prakse faktičnog odustanka od kaznenog

progona došlo je u Austriji, Belgiji, Češkoj, Njemačkoj, Grčkoj, Italiji, Luksemburgu, Malti, Nizozemskoj, Sloveniji, Španjolskoj i dr.

U pojedinim zemljama pojavljuje se trend potpune legalizacije uzgoja indijske konoplje za osobnu uporabu. World Drug Report 2016 kojeg je izradio Ured UN-a za droge i kriminal (*United Nations Office on Drugs and Crime*) donosi detaljan prikaz pojavnosti kretanja u zemljama koje su, u određenoj mjeri, legalizirale uzgoj indijske konoplje. U posljednjih nekoliko godina do toga je došlo u nekoliko država SAD-a (Colorado, Washington, Aljaska, Oregon) te u Urugvaju. Zajedničko je svim navedenim državama da se uzgoj i uporaba indijske konoplje u rekreativne svrhe dopušta punoljetnim osobama, dok se primjećuju razlike u uređenju distribucije trećim osobama. One variraju od zabrane prodaje do dozvole da se indijska konoplja prodaje u specijaliziranim prodavaonicama, farmaceutskim ustanovama ili preko registrirane djelatnosti pojedinca. U tijeku je postupak promatranja i procjene učinaka ovih propisa, no u ovim se zemljama primjećuje pad kriminala vezano uz ilegalnu preprodaju droga, kao i zahtjevi da se donesu posebni zakoni kojima bi se propisali točni kriteriji za masovni uzgoj, od uvjeta proizvodnje, vrsta sjemenja, načina uzgoja, cijena te pravila distribucije. Mišljenje je velikog broja stručnjaka da bi se propisivanjem ovih uvjeta, uvelike suzbilo tzv. crno tržište.

Ovim prijedlogom zakona čini se značajan iskorak u dosadašnjem zakonskom tretmanu indijske konoplje, na način da se legalizira uzgoj, prerada, uporaba i promet konopljom za rekreaciju. Svaka punoljetna osoba u svrhu rekreacije smije uzgajati do 6 stabljika konoplje. Ograničenje broja stabljika koje pojedinac smije uzgajati predloženo je na način kako se to u većini slučajeva primjenjuje u usporednom pravu. Fizička osoba ne smije stavljati u promet konoplju iz vlastitog uzgoja ako nema za to registriranu djelatnost. Kako bi se propisao način uzgoja i prerade, te uvjeti za stavljanje u promet konoplje koja se koristi za rekreaciju od strane fizičkih i pravnih osoba, predviđeno je da ministar zdravstva, uz suglasnost ministra poljoprivrede i ministra pravosuđa ova pitanja uredi pravilnikom, sukladno pravilima struke. Obzirom da je do sada sudska praksa od slučaja do slučaja ocjenjivala što se smatra količinom indijske konoplje „za osobnu uporabu“, od izuzetne koristi bilo bi propisati okvire i uvjete za lakšu kvalifikaciju i određenje ovog pojma, kako bi se spriječile moguće zlouporabe.

Kako bi se što kvalitetnije implementirale odredbe ovoga Zakona, te pratili učinci njegove provedbe, propisuje se osnivanje stalnog međuresornog povjerenstva koje će biti sastavljeno od predstavnika ministarstva zdravstva, ministarstva poljoprivrede, ministarstva pravosuđa, ministarstva gospodarstva i ministarstva turizma.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUZBIJANJU ZLOUPORABE DROGA

Članak 1.

U Zakonu o suzbijanju zlouporabe droga (107/01, 87/02, 163/03, 141/04, 40/07, 149/09, 84/11, 80/13) u članku 2., stavku 1., točki 3., riječi „(kao opijumski mak, konoplja i druga biljka prikladna za tu svrhu)“ mijenjaju se riječima „(kao opijumski mak ili druga biljka prikladna za tu svrhu)“.

Članak 2.

U članku 2. stavku 1., iza riječi „prehrambene,“ dodaju se riječi: „industrijske, gospodarske, rekreativne,“.

U stavku 2., iza riječi „prehrambene,“ dodaju se riječi: „industrijske, gospodarske, rekreativne,“.

U stavku 3., iza riječi „zdravstva“ dodaju se zarez i riječi: „poljoprivrede, gospodarstva“.

Članak 3.

Članak 13. mijenja se i glasi:

„Članak 13.

(1) Dopusćeni su uzgoj, prerada i promet konopljom.

(2) Konoplja se smije uzgajati, prerađivati i stavljati u promet u medicinske, industrijske i gospodarske svrhe, kao i za rekreaciju.“.

Članak 4.

Dodaju se novi članci 13.a, 13.b i 13.c koji glase:

„Članak 13.a

Uporaba konoplje u industrijske i gospodarske svrhe

(1) Dozvoljen je slobodan uzgoj, prerada i promet sortama konoplje koje se koriste u industrijske i gospodarske svrhe, s udjelom THC-a do 1% u suhoj tvari.

(2) Dozvoljena je prerada i uporaba cijele biljke konoplje.

Članak 13.b

Uporaba konoplje u medicinske svrhe

(1) Dozvoljen je uzgoj, prerada, uporaba i promet konopljom u medicinske svrhe.

(2) Svaka punoljetna osoba koja smatra da joj konoplja ili pripravci na bazi konoplje pomažu u liječenju bolesti ili otklanjanju simptoma i tegoba povezanih s bolešću, smije uzgojiti onoliko količinu konoplje koja joj je potrebna za uporabu ili spravljanje pripravaka na bazi konoplje za vlastito liječenje.

(3) Ministar zdravstva, uz suglasnost ministra poljoprivrede i ministra pravosuđa, donijet će pravilnik kojim se propisuje način ostvarivanja prava na osobni uzgoj konoplje u medicinske svrhe, način registriranja medicinskog stanja te mogućnost uzgoja, prerade, proizvodnje i stavljanja u promet konoplje ili pripravaka na bazi konoplje za potrebe drugih oboljelih, od strane fizičkih i pravnih osoba koje obavljaju za to registriranu djelatnost.

Članak 13.c

Uporaba konoplje u rekreativne svrhe

- (1) Dozvoljen je uzgoj, prerada, uporaba i promet konopljom za rekreaciju.
- (2) Svaka punoljetna osoba u svrhu rekreacije smije uzgajati do 6 stabljika konoplje.
- (3) Fizičke osobe ne smiju stavljati u promet konoplju iz vlastitog uzgoja u svrhu rekreacije ako nemaju za to registriranu djelatnost sukladno pravilniku iz stavka 4. ovog članka.
- (4) Ministar zdravstva, uz suglasnost ministra poljoprivrede i ministra pravosuđa, donijet će pravilnik kojim se propisuje način uzgoja i prerade, te uvjeti za stavljanje u promet konoplje koja se koristi za rekreaciju, od strane fizičkih i pravnih osoba koje obavljaju za to registriranu djelatnost.“

Članak 5.

U članku 54., stavku 1., točka 12. mijenja se i glasi:

„12. ako uzgaja, prerađuje, upotrebljava ili stavlja u promet konoplju suprotno odredbama ovoga Zakona,“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 6.

- (1) Ministarstvo zdravstva, ministarstvo poljoprivrede, ministarstvo pravosuđa, ministarstvo gospodarstva i ministarstvo turizma osnovat će zajedničko stalno povjerenstvo koje će pomagati pri implementaciji ovog Zakona te obavljati stalnu analizu i praćenje njegovih učinaka na navedene resore.
- (2) Stalno međuresorno povjerenstvo za praćenje učinaka legalizacije konoplje započet će s radom 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 7.

- (1) Pravilnike iz članka 3. ovoga Zakona nadležni ministar donijet će u roku 60 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Nadležna ministarstva dužna su prilagoditi sve pravilnike i druge provedbene akte odredbama ovoga Zakona u roku 60 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE:

Uz članak 1.

Ovom izmjenom u članku 2., stavku 1., točki 3. Zakona, kojim se definira značenje pojmova u Zakonu, briše se konoplja kao istaknuti primjer biljke ili dijela biljke iz koje se može dobiti droga.

Uz članak 2.

Ovim člankom proširuju se do sada navedene svrhe za dozvoljeni uzgoj biljaka iz kojih se može dobiti droga, pod uvjetima određenima Zakonom, te se dodaje dozvola uzgoja, posjedovanja i prometa biljki ili dijelova biljki iz kojih se može dobiti droga u industrijske, gospodarske i rekreativne svrhe.

Uz članak 3.

Ovim člankom mijenjaju se odredbe dosadašnjeg članka 13. koji je propisivao da se konoplja može uzgajati samo uz prethodno pribavljeno odobrenje ministra poljoprivrede, uvjete koje mora ispunjavati osoba koja uzgaja konoplju i obveza prijave policiji i inspekciji čak i sumnju da bi biljka ili dio biljke mogla biti uporabljena za nedopuštenu izradu droga.

Izmijenjenim člankom 13. legalizira se uzgoj, prerada i stavljanje u promet svih vrsta konoplje u medicinske, industrijske i gospodarske svrhe, kao i za rekreaciju.

Uz članak 4.

Dodaju se novi članci 13.a, 13.b i 13.c kojima se propisuju uvjeti za industrijsku i gospodarsku uporabu konoplje, uporabu u medicinske svrhe kao i uporabu u rekreativne svrhe.

Uzgoj, prerada i promet konopljom u industrijske i gospodarske svrhe potpuno se liberalizira i dozvoljava se uporaba i prerada cijele stabljike konoplje, ako se radi o biljci s udjelom THC-a do 1% u suhoj tvari,

Uporaba konoplje u medicinske svrhe dozvoljena je svakoj oboljeloj osobi koja smatra da bi joj konoplja ili pripravci na bazi konoplje mogli pomoći u liječenju ili ublažavanju simptoma ili tegoba uzrokovanih bolešću. Smije uzgajati količinu koja joj je potrebna za liječenje konopljom. Budući da svaki oboljeli nema mogućnost vlastitog uzgoja konoplje u medicinske svrhe, propisano je da će ministar zdravlja, uz suglasnost ministra poljoprivrede i ministra pravosuđa, propisati uvjete uzgoja i prodaje konoplje u medicinske svrhe koje bi poduzimale druge fizičke ili pravne osobe u korist oboljelih, a koje imaju za to registriranu djelatnost. Pravilnikom bi, između ostalog, trebalo propisati jednostavan način registracije oboljelih, sorte uzgoja, način prerade i stavljanja u promet i sl.

Propisan je i način i uvjeti uzgoja konoplje za rekreaciju. Ovakav se uzgoj dozvoljava svim punoljetnim osobama, i to do 6 stabljika. Ovako uzgojene stabljike ne smiju se stavljati u promet. Također se propisuje da će ministar zdravlja, uz suglasnost ministra poljoprivrede i ministra pravosuđa, donijeti pravilnik kojim će se propisati uvjeti uzgoja i stavljanja u promet konoplje u rekreativne svrhe, odnosno koje uvjete moraju zadovoljiti fizičke i pravne osobe kako bi mogle uzgajati i/ili distribuirati konoplju u svrhu rekreacije i time registrirati i djelatnost uzgoja konoplje.

Uz članak 5.

Propisuje se prekršajna odgovornost pravne osobe ukoliko uzgaja, prerađuje, upotrebljava ili stavlja u promet konoplju, suprotno odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 6.

Propisuje se obveza ministarstva zdravstva, ministarstva poljoprivrede, ministarstva pravosuđa, ministarstva gospodarstva i ministarstva turizma da osnuju zajedničko stalno povjerenstvo koje bi se bavilo implementacijom odredbi ovoga Zakona u njihove resore, kao i praćenjem i analizom njegovih učinaka na te resore.

Uz članak 7.

Propisuje se rok od 60 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona da nadležni ministri donesu i prilagode pravilnike i druge provedbene propise odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 8.

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 2.

(1) Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. Droga jest svaka tvar prirodnoga ili umjetnoga podrijetla, uključivši psihotropne tvari, uvrštene u popis droga i psihotropnih tvari,
2. Tvar koja se može uporabiti za izradu droge jest svaka prirodna ili umjetna tvar koja se može uporabiti u izradi droge (kao prekursori i druga otapala te kemikalije), uvrštena u popis tih tvari,
3. Biljka ili dio biljke iz koje se može dobiti droga jest svaka biljka ili dio biljke koji se mogu uporabiti za izradu droge (kao opijumski mak, konoplja i druga biljka prikladna za tu svrhu), koja je uvrštena u popis tih biljaka,
4. Uzgoj biljke za dobivanje droge jest nabavka i posjedovanje sjemena, sjetva, sadnja, uzgoj biljke, uzimanje i posjedovanje dijelova biljke koji služe za dobivanje droge,
5. Izrada jest priprava, prerada, miješanje, pročišćavanje, proizvodnja i svaka druga radnja kojom se dobiva droga,
6. Sredstvo za izradu droge jest predmet ili naprava koji su namijenjeni ili uporabljeni za izradu droge,
7. Posjedovanje jest faktična vlast nad drogom, biljkom ili tvari koja se može uporabiti za izradu droge,
8. Promet jest svaki način stavljanja u promet droge, biljke, dijela biljke ili tvari koja se može uporabiti za izradu droge (uvoz, izvoz, provoz, prijevoz, kupnja, prodaja, zamjena, izdavanje na recept, skladištenje i slično),
9. Uporaba jest jednokratno, višekratno, povremeno ili redovito uzimanje ili izlaganje djelovanju droge,
10. Ovisnost jest stanje neodoljive potrebe (psihičke ili fizičke) za uporabom droge,
11. Ovisnik o drogi jest osoba koja se uporabom droge dovela u stanje ovisnosti,
12. Povremeni uzimatelj droge jest osoba koja jednokratno, prigodno ili povremeno uzima droge kod koje se još nije razvilo stanje ovisnosti,
13. Sustav specifičnih postupaka za prevenciju ovisnosti i skrb o ovisnicima obuhvaća specifične mjere i postupke usmjerene na suzbijanje zlouporabe droga, smanjenje štetnih posljedica i oslobađanje od ovisnosti o drogi te osiguranje stalne stručne pomoći i nadzora ovisnika,
14. Pomoć ovisniku i povremenom uzimatelju droge jest pomoć poduzimanjem mjera socijalne skrbi (psihosocijalna rehabilitacija, savjetovanje i resocijalizacija ovisnika o drogama),
15. Zlouporaba droge jest uzgoj biljke za dobivanje droge, posjedovanje sredstava za izradu te posjedovanje i promet droge i tvari koja se može uporabiti za izradu droge protivno odredbama ovoga Zakona.

(2) Popis droga, psihotropnih tvari i biljaka iz kojih se može dobiti droga te tvari koje se mogu uporabiti za izradu droga iz stavka 1. točke 1., 2. i 3. ovoga članka donosi ministar nadležan za zdravstvo.

Članak 3.

- (1) Zabranjuje se uzgoj biljaka iz kojih se mogu dobiti droge te izrada, posjedovanje i promet droga, biljki i dijelova biljki iz kojih se može dobiti droga te stvari koje se mogu uporabiti za izradu droge, osim pod uvjetima određenim ovim Zakonom u medicinske, prehrambene, veterinarske, znanstvenoistraživačke i nastavne svrhe.
- (2) Zabranjuje se posjedovanje sredstava za izradu droge, osim pod uvjetima određenim ovim Zakonom u medicinske, prehrambene, veterinarske, znanstvenoistraživačke i nastavne svrhe.
- (3) Zabranjuje se uporaba droge osim pod uvjetima koji su propisani ovim Zakonom i drugim propisima iz područja zdravstva i veterinarstva.
- (4) Izrada, posjedovanje i promet stvari koje se mogu uporabiti za izradu droge dopušteni su pod uvjetima određenim ovim Zakonom.

Članak 13.

- (1) Konoplja se može uzgajati samo uz prethodno pribavljeno odobrenje ministra poljoprivrede i šumarstva.
- (2) Uvjete koje mora ispunjavati pravna ili fizička osoba za uzgoj konoplje, način izdavanja odobrenja iz stavka 1. ovoga članka te iznos troškova za izdavanje odobrenja iz stavka 1. ovoga članka provedbenim propisom utvrđuje ministar nadležan za poljoprivredu, a troškove snosi podnositelj zahtjeva.
- (3) Uzgojivač konoplje dužan je obavijestiti policijsku postaju i poljoprivrednu inspekciju o svakoj okolnosti koja ukazuje na sumnju da je biljka ili dijelovi biljke iz stavka 1. ovoga članka uporabljena ili bi mogla biti uporabljena za nedopuštenu izradu droga.

Članak 54.

- (1) Novčanom kaznom od 20.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba:
 1. ako posjeduje drogu, biljku ili dio biljke iz koje se može dobiti droga ili stvar koja se može uporabiti za izradu droge (članak 3. stavak 1.),
 2. ako posjeduje sredstvo za izradu droge (članak 3. stavak 2.),
 3. ako promiče izradu, posjedovanje, uporabu ili promet drogom (članak 4.),
 4. ako uzgaja mak koji je namijenjen za izradu droge izvan područja koje je odredila Vlada Republike Hrvatske (članak 9. stavak 1.),
 5. ako uzgaja mak namijenjen za izradu droge bez odobrenja ili ako obavlja tu djelatnost prije sklopljenog ugovora s pravnom osobom ovlaštenom za otkup maka (članak 9. stavak 2.),
 6. ako ne obavijesti policijsku postaju i poljoprivrednu inspekciju o svakoj okolnosti koja ukazuje na sumnju da je mak koji je namijenjen za izradu droge ili dio te biljke uporabljen ili bi mogao biti uporabljen za nedopuštenu izradu droga (članak 9. stavak 4.),
 7. ako otkupi mak koji je namijenjen za izradu droge bez odobrenja ministra zdravstva za otkup (članak 10. stavak 1.),
 8. ako ne osigura čuvanje nasada maka od neovlaštenog zarezivanja ili ubiranja (članak 11. stavak 1. točka 3.),
 9. ako u ugovorenom roku ne preda pravnoj osobi s kojom je sklopila ugovor o proizvodnji sav proizvedeni mak (članak 11. stavak 1. točka 4.),
 10. ako u ugovorenom roku ne preuzme sav proizvedeni mak (članak 11. stavak 1. točka 5.),
 11. ako ne vodi evidenciju o sklopljenim ugovorima o proizvodnji maka koji je namijenjen za izradu droge (članak 12. stavak 1.) ili ako ne vodi skladišne i druge evidencije o masi preuzetog, prerađenog, uništenog ili na bilo koji drugi način korištenog maka (članak 12.

stavak 2.) ili ako tijekom vegetacije kod uzgojivača ne obavlja nadzor nad proizvodnjom, ispunjavanjem ugovorenih obveza te procjenom očekivanog priroda maka (članak 12. stavak 3.),

12. ako konoplju uzgaja bez prethodnog odobrenja ministra poljoprivrede i šumarstva (članak 13. stavak 1.) ili ako ne obavijesti policijsku postaju i poljoprivrednu inspekciju o svakoj okolnosti koja ukazuje na sumnju da je konoplja ili dio konoplje uporabljen ili bi mogao biti uporabljen za nedopuštenu izradu droga (članak 13. stavak 3.),

13. ako mak koji nije namijenjen za izradu droge najkasnije u roku od 30 dana od dana sjetve ne prijavi poljoprivrednoj inspekciji (članak 14. stavak 1.) ili ako ne obavijesti policijsku postaju i poljoprivrednu inspekciju o svakoj okolnosti koja ukazuje na sumnju da je mak ili dio maka uporabljen ili bi mogao biti uporabljen za nedopuštenu izradu droga (članak 14. stavak 3.) ili ako preostale dijelove biljke (makova slama) koji mogu služiti za izradu droge ne uništi odmah po ubiranju biljke (članak 14. stavak 4.),

14. ako izrađuje drogu bez odobrenja ministra zdravstva za obavljanje te djelatnosti ili ako istu djelatnost obavlja, a da ne ispunjava uvjete koji su propisani za pravne osobe koje proizvode lijekove (članak 15. stavak 1. i 2.),

15. ako u znanstvene svrhe uzgaja biljke iz kojih se može dobiti droga ili izrađuje drogu bez odobrenja ministra zdravstva ili ako istu djelatnost obavlja, a da ne ispunjava propisane uvjete (članak 16. stavak 1. i 2.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 20.000,00 kuna.

(3) Za prekršaj iz stavka 1. točke 1., 2., 3., 4., 5., 6., 8., 9., 12. i 13. ovoga članka kaznit će se fizička osoba novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 20.000,00 kuna.